

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель
управления государственной охраны
объектов культурного наследия
Нижегородской области
Г.В. Меламед

16.12.2024.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области государственной охраны
объектов культурного наследия при осуществлении федерального и
регионального государственного контроля (надзора) управлением
государственной охраны объектов культурного наследия
Нижегородской области на 2025 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия на 2025 год.
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ; Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ; Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» от 25.06.2021 № 990; Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» от 30.06.2021 № 1093; Постановление Правительства Нижегородской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,

	популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» от 12.10.2021 № 903.
Разработчик программы профилактики	Управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области.
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. 3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия. 5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы профилактики	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов при осуществлении федерального и регионального государственного контроля. 3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности. 4. Создание условий для формирования у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению. 5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики. 6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем

	обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы. 8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов. 9. Повышение квалификации работников управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области. 10. Регулярный мониторинг обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля, принятие мер к обеспечению позитивного влияния на уровень защиты охраняемых законом ценностей в области государственной охраны объектов культурного наследия. 11. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия. 2. Увеличение процентной доли законопослушных контролируемых лиц. 3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных законодательством о контроле (надзоре). 4. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа. 5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 7. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
Сроки реализации программы профилактики	2025 год.

I. Анализ текущего состояния осуществления контроля; описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа; характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Усиление роли профилактических мероприятий в контрольно-надзорной деятельности требований Федерального закона N 248-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона N 248-ФЗ мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводятся в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на установленный срок реализации программы профилактики.

Согласно части 7 статьи 44 Федерального закона N 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия.

На основании изложенного внесение изменений в Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области федерального и регионального государственного контроля (надзора) не осуществлялось.

2. В целях реализации Программы профилактики осуществляются профилактические мероприятия для всех категорий подконтрольных субъектов, направленные на комплексную профилактику рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия.

3. Сведения о результатах профилактических мероприятий в 2025 году:

1.	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного	Перечни нормативных правовых актов размещены в разделе «Деятельность», подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте: https://ugookn.nobl.ru/ .
----	---	---

	контроля (надзора)	
2.	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Рассмотрение обращений граждан обеспечивается по мере их поступления в соответствии с требованиями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ.
3.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Нормативные правовые акты размещаются своевременно в разделе «Деятельность», подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте: https://ugookn.nobl.ru/ .
4.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии, размещенных на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	Перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований размещены в разделе «Деятельность», подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте: https://ugookn.nobl.ru/ .
5.	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий	Осуществляется на постоянной основе.

	подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в ходе проверки	
6.	Размещение на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов с ответами на вопросы, имеющие общий характер, о соблюдении обязательных требований и проведении контрольных (надзорных) мероприятий	Информация размещена в разделе «Деятельность», подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте: https://ugookn.nobl.ru/ .
7.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Осуществляется на постоянной основе.
8.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами, семинаров, горячих линий, тематических конференций, консультаций и иных мероприятий	Осуществляется на постоянной основе.
9.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением обязательных требований и важности их соблюдения	Осуществляется на постоянной основе.
10.	Проведение обобщения и анализа управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области правоприменительной практики при осуществлении	Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), готовится ежегодно и

	государственного надзора (контроля) и опубликование результатов на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	проходит процедуру публичного обсуждения; утверждается не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения. Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения; утверждается не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.
11.	Размещение на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах контрольной (надзорной) деятельности	Осуществляется на постоянной основе.
12.	Проведение совместных совещаний управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области с	Осуществляется на постоянной основе.

	таможенными и правоохранительными органами по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требований	
13.	Подготовка и размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	Осуществляется на постоянной основе.
14.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.
15.	Проведение личного приема руководителем управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении государственного надзора (контроля)	Осуществляется на постоянной основе.
16.	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о	Осуществляется на постоянной основе.

	недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке	
--	--	--

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов при осуществлении федерального и регионального государственного контроля;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для формирования у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

повышение квалификации работников управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области;

регулярный мониторинг обязательных требований, соблюдение

которых составляет предмет государственного контроля, принятие мер к обеспечению позитивного влияния на уровень защиты охраняемых законом ценностей в области государственной охраны объектов культурного наследия;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

6. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности (представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований));

информационной открытости (доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий));

вовлеченности (обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности);

полноты охвата (включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов);

обязательности (обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе);

актуальности (регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении);

релевантности (выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов);

неотъемлемости от текущей контрольно-надзорной деятельности (необходимые профилактические мероприятия и сопряженные с ними организационные, технические и иные меры проводятся на постоянной основе).

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области при осуществлении федерального и регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

7.1. Информирование.

Управление государственной охраны объектов культурного наследия

Нижегородской области осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обязанностью управления государственной охраны объектов культурного наследия является размещение и поддержание в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба);

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

докладов о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

7.2. Обобщение правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный

(надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения; утверждается не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.

Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения; утверждается не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения.

7.3. Объявление предостережения.

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

7.4. Консультирование.

Должностные лица осуществляют консультирование по следующим вопросам:

наличие, содержание обязательных требований и порядок их выполнения;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок исполнения актов реагирования, выданных по итогам контрольного (надзорного) мероприятия (если таковые выдавались).

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

7.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.

В ходе профилактического визита контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам

контроля либо к их деятельности, их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит может проводиться (с соблюдением требованием, установленных законодательством) по инициативе управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований (за исключением случаев, установленных законодательством).

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области государственной охраны объектов культурного наследия или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

8. Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2024 году:

доля организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (оценка результативности: эффективно - более 60%, удовлетворительно - более 30%, неудовлетворительно - менее 30%).

9. Дополнительным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.